



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3517
20.11.2006

Biroul permanen. al Senatului
Bp. 531 123.11.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru stabilirea criteriilor de bază a taxelor și tarifelor aferente elaborării, analizei și verificării documentațiilor cadastrale pentru înscrierea în Cartea Funciară a terenurilor agricole deținute în baza titlurilor de proprietate sau a oricăror alte titluri valabile încheiate în formă autentică și pentru scoaterea terenurilor extravilane din circuitul agricol*, inițiată de 8 parlamentari din Grupurile parlamentare ale Alianței DA, PSD, PC, PD și PRM (Bp. 531/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune stabilirea prin hotărâre de Guvern și limitarea la maxim 10% din valoarea de piață a terenurilor, valoare stabilită în urma expertizelor efectuate conform legii și aflate în posesia Birourilor Notariale, a taxelor și tarifelor aferente înscrierii în Cartea Funciară a terenurilor agricole deținute în baza titlurilor de proprietate sau a oricăror alte titluri valabile încheiate în formă autentică și pentru scoaterea terenurilor extravilane din circuitul agricol.

II. Propuneri și observații

1. Referitor la **art. 1 alin. (1)**, menționăm că se dorește a fi modificate două categorii de taxe și tarife:

- a) taxele și tarifele aferente elaborării documentațiilor cadastrale;
- b) taxele și tarifele aferente analizei și verificării documentațiilor cadastrale și înscrierii în cartea funciară.

Cu privire la taxele și tarifele aferente elaborării documentațiilor cadastrale, titulatura consacrată legal a acestora este de „*onorarii*” percepute de persoane autorizate pentru serviciile oferite, cuantumul acestora și modul de percepere fiind reglementat de art. 13 din *Ordonanța Guvernului nr. 10/2000 privind desfășurarea activității de realizare și de verificare a lucrărilor de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei de către persoanele fizice și juridice autorizate pe teritoriul României și de Ordinul comun al ministrului administrației publice și ministrului justiției nr. 58/574/2002*.

Taxele și tarifele aferente analizei și verificării documentațiilor cadastrale și înscrierii în cartea funciară sunt reglementate, în prezent de art. 8 alin. (3), (4) și (7) din *Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată și de Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 456/2004*.

Nu considerăm oportună propunerea din cuprinsul **art. 1 alin. (1)**, deoarece este prevăzut un criteriu unic de stabilire a cuantumului taxelor și tarifelor la care face referire această prevedere, deși aceste taxe și tarife au beneficiari distincți și nu pot fi calculate cumulativ. De altfel, din cuprinsul *Expunerii de motive* reiese că inițiatorii doresc prin promovarea acestei inițiative legislative doar modificarea limitelor maxime ale onorariilor percepute de persoanele fizice și juridice autorizate, nu și modificarea tarifelor percepute de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, nefiind invocat niciun argument pentru schimbarea cuantumului actual al acestora. Inițiatorii nu fac distincție între onorariile percepute de persoanele autorizate și tarifele percepute de către această agenție, astfel cum rezultă din paragraful 5 al *Expunerii de motive* și consideră, în mod eronat, că normele legale nu stabilesc decât limite minime ale onorariilor percepute de persoane autorizate, or, conform prevederilor art. 13 din *Ordonanța Guvernului nr. 10/2000 și Ordinului comun nr. 58/574/2002*, în prezent, sunt stabilite limite minime și maxime ale acestor onorarii.

2. În ceea ce privește propunerea de la **alin. (2) al art. 1**, facem precizarea că ultimele modificări referitoare la taxele percepute pentru scoaterea terenurilor aflate în extravilan din circuitul agricol au fost introduse în Legea nr. 18/1991 prin Legea nr. 341/2006.

În acest context, menționăm că inițiatorii nu menționează în *Expunerea de motive* niciun element nou de natură să justifice modificarea textelor în discuție, care să fi apărut după intrarea în vigoare a Legii nr. 341/2006.

De asemenea, precizăm că din taxele încasate pentru scoaterea terenurilor din extravilan din circuitul agricol un quantum de 60% se achită în contul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și un quantum de 40% se face venit la bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară. Din sumele încasate, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale constituie *Fondul de ameliorare a fondului funciar*, din care se finanțează cercetarea, proiectarea și executarea lucrărilor prevăzute în proiectele de ameliorare și punere în valoare a terenurilor degradate, indiferent de forma de proprietate a acestora. Or, prin reducerea taxelor în discuție se diminuează Fondul de ameliorare a fondului funciar, acest fapt fiind de natură să afecteze derularea în condiții bune a lucrărilor realizate pentru ameliorarea terenurilor degradate.

De asemenea, facem precizarea că inițiatorii precizează în mod eronat în *Expunerea de motive* că „tarifele care se plătesc pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol nu sunt taxe către stat datorate conform Legii nr. 18/1991, ci sunt onorarii pentru activitatea prestată”, făcând confuzie între taxele datorate în temeiul art. 92 alin. (4) din Legea nr. 18/1991 și onorariile percepute, în condițiile stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 10/2000, de persoanele autorizate să întocmească documentațiile de scoatere din circuitul agricol a terenurilor aflate în extravilan.

3. Referitor la prevederea din cuprinsul **art. 2**, aceasta reia obligația impusă persoanelor autorizate la art. 17 lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 10/2000 și la art. 40 alin. (1) lit. d) din *Regulamentul privind autorizarea persoanelor fizice și juridice care pot să realizeze și să verifice lucrări de specialitate în domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei pe teritoriul României*, aprobat prin Ordinul ministrului administrației publice nr. 538/2001, conform cărora persoanele autorizate trebuie „să nu refuze repetat și nejustificat desfășurarea de activități de specialitate și să nu condiționeze încheierea convențiilor pentru executarea

lucrărilor de specialitate de stipularea unor clauze inechitabile”, încălcarea acestei obligații constituind abatere disciplinară.

Prin urmare, având în vedere că această obligație este deja reglementată de acte normative în vigoare, iar prevederea din inițiativa legislativă nu aduce niciun element de noutate, considerăm că nu se justifică aceste articol.

4. Fixarea printr-un act administrativ a tarifelor pentru elaborarea, analiza și verificarea documentațiilor cadastrale, neputând fi justificată de existența unui interes public major, ar putea avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței. În opinia noastră, tarifele pentru serviciile și activitățile de specialitate din domeniul cadastrului, geodeziei și cartografiei, realizate de persoanele fizice și juridice autorizate urmează a se determina în mod liber prin concurență, pe baza cererii și ofertei și numai în împrejurări speciale de natura celor prevăzute de Legea concurenței nr. 21/1996 putând fi dispuse măsuri cu caracter temporar menite să asigure un control asupra acestora.

Art. 4 alin. (2) și (3) din Legea nr. 21/1996 conferă Guvernului posibilitatea de a interveni, în situații excepționale, care derogă de la regula instituită la alin. (1) al aceluiași articol, în sensul instituirii unor forme de control al prețurilor.

În sectoarele economice sau pe piețele unde concurența este exclusă sau substanțial restrânsă prin efectul unei legi sau datorită existenței unei poziții de monopol, Guvernul poate, prin hotărâre, să instituie forme corespunzătoare de control al prețurilor pentru o perioadă de cel mult 3 ani, care poate fi prelungită succesiv pe durate de câte cel mult un an, dacă împrejurările care au justificat adoptarea respectivei hotărâri continuă să existe.

De asemenea, pentru sectoare economice determinate și în împrejurări excepționale, precum: situații de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței, Guvernul poate dispune măsuri cu caracter temporar pentru combaterea creșterii excesive a prețurilor sau chiar blocarea acestora. Asemenea măsuri pot fi adoptate prin hotărâre pentru o perioadă de 6 luni, care poate fi prelungită succesiv pentru durate de câte cel mult 3 luni, cât timp persistă împrejurările care au determinat adoptarea respectivei hotărâri.

În ambele situații, intervenția Guvernului se face cu avizul Consiliului Concurenței.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului